

# *CONTROLE* **EM FOCO** **REVISTA DO MPC-MG**

Belo Horizonte | v. 5 | n. 9 | jan./jun. 2025



**MPC-MG**

Ministério Público de Contas  
do Estado de Minas Gerais

*CONTROLE*  
**EM FOCO**  
**REVISTA DO MPC-MG**

## CONSELHO EDITORIAL

Antonio Augusto Junho Anastasia - Universidade Federal de Minas Gerais  
Daniela Mello Coelho Haikal - Universidade Federal de Minas Gerais  
Denilson Feitoza Pacheco - Universidade Federal de Minas Gerais  
Edilson Vitorelli Diniz Lima - Universidade Federal de Minas Gerais  
Élida Graziane Pinto - Fundação Getulio Vargas  
Elke Andrade Soares de Moura - Universidade Federal de Minas Gerais  
Jamil Bergamaschine Mata Diz - Universidade Federal de Minas Gerais  
José Maurício Conti - Universidade de São Paulo  
Juarez Freitas - Universidade Federal de Santa Catarina  
Luís Carlos Balbino Gambogi - Universidade FUMEC  
Luiza Cristina Fonseca Frischeisen - Universidade de Taubaté -UNITAU  
Marcílio Barenco Corrêa de Mello - Universidade do Minho, UMINHO, Portugal  
Maria Coeli Simões Pires - Universidade Federal de Minas Gerais  
Maria Tereza Fonseca Dias - Universidade Federal de Minas Gerais  
Marilda de Paula Silveira - Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa - IDP

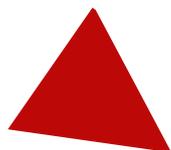
## FICHA CATALOGRÁFICA

Controle em Foco: Revista do MPC-MG.

Ano 5, n. 9 (jan./jun. 2025). Belo Horizonte: Ministério Público de Contas de Minas Gerais, 2025.

Periodicidade semestral (2025).

ISSN Online: 2966-0173



# EDITORIAL

Apresentamos aos profissionais do controle externo e à comunidade acadêmica a 9ª edição da revista **Controle em Foco**, o periódico semestral do Ministério Público de Contas do Estado de Minas Gerais.

Como de costume, esta edição é composta por artigos de opinião, escritos pelos procuradores do MPC-MG, por artigos de jurisprudência comentada, da lavra de profissionais de excelência convidados pela Comissão Editorial, e por artigos científicos, com temáticas variadas que dão continuidade ao nosso desafio de trazer temas relevantes e atuais que envolvem o controle da administração pública.

Gostaríamos de comunicar que foi dado início ao processo de inclusão da revista Controle em Foco em bases de dados (indexadores), com o objetivo de torná-la mais visível e acessível aos pesquisadores. Até o momento, a revista encontra-se indexada nas bases Miguilim, Diadorim, LatinREV e LivRE, e já estamos trabalhando para cumprir os requisitos de tantas outras.

Ainda, desde a 8ª edição, cada artigo, após a publicação, recebe um DOI (*Digital Object Identifier*) específico, a fim de garantir a sua localização permanente na internet e facilitar a sua citação.

Registramos nosso compromisso de contínuo processo de aperfeiçoamento com o objetivo de dotar a revista Controle em Foco de relevância e impacto institucional.

Desejamos a todos uma ótima leitura!

Marcílio Barenco Corrêa de Mello  
Procurador-Geral do MPC-MG

Cristina Andrade Melo  
Procuradora do MPC-MG  
Editora da revista *Controle em Foco*: Revista do MPC-MG

# CORPO EDITORIAL

## **EDITORA**

Cristina Andrade Melo

## **COMISSÃO EDITORIAL**

Ana Carolina de Souza e Silva

Maria Tereza Fonseca Dias

Izabella Cunha Velloso

## **REVISÃO**

Lilian de Oliveira

## **COLABORADORES**

André Augusto Costa Zocrato

Bruna Gontijo Pellegrino

Vívian de Paula

## **DIAGRAMAÇÃO**

Lívia Maria Barbosa Salgado

## **SUORTE TI**

Juan Karlos Freitas Diniz

# PARECERISTAS

O Corpo editorial da *Controle em Foco* – Revista do MPC-MG agradece aos pareceristas desta edição que, com dedicação, rigor acadêmico e compromisso ético, contribuíram para a qualificação dos artigos científicos submetidos a esta edição.

O processo de avaliação por pares em sistema duplo cego é fundamental para assegurar excelência, imparcialidade e integridade acadêmica das publicações científicas. Esse trabalho voluntário exige tempo, atenção e conhecimento técnico-jurídico, razão pela qual reiteramos nosso agradecimento pelo empenho de cada avaliador e avaliadora

## **PARECERISTAS AD HOC**

### **Mestres**

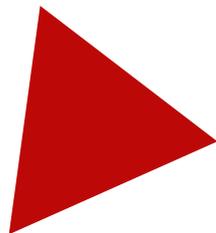
André Canelas Alves - Universidade Federal de Minas Gerais

Bruno Fontenelle Gontijo - Universidade Federal de Minas Gerais

Daniel Martins e Avelar - Universidade Federal de Minas Gerais

### **Doutores**

Renata Vaz Marques Costa Rainho - Universidade Federal de Minas Gerais



# SUMÁRIO

## ARTIGOS DE OPINIÃO

### **Cristina Andrade Melo**

O advérbio “preferencialmente” na nova lei de licitações e contratos administrativos | **PÁGINA 9**

### **Daniel de Carvalho Guimarães**

O contraditório nos processos de registro de atos de pessoal nos Tribunais de Contas | **PÁGINA 16**

### **Elke Andrade Soares de Moura**

O Direito das/nas políticas públicas e os desafios postos ao controle | **PÁGINA 24**

### **Marcílio Barenco Corrêa de Mello**

Acordo de Não Persecução Civil: uma análise crítica na aplicação pelos órgãos de controle externo | **PÁGINA 30**

### **Maria Cecília Borges | Tainá Marques Rabelo**

Da imprescritibilidade em processos de contas com reflexo ambiental | **PÁGINA 35**

### **Sara Meinberg | Lilian Haas**

Avaliação psicológica, exame de higidez mental, teste psicotécnico: impossibilidade de se atribuir caráter classificatório – Lei nº 14.965/2024 | **PÁGINA 40**

## ARTIGOS DE JURISPRUDÊNCIA

**Germana Galvão Cavalcanti Laureano** | A fixação dos subsídios dos vereadores e a interpretação do princípio constitucional da anterioridade | **PÁGINA 47**

**Patrick Bezerra Mesquita | Camila Portella Neves** | Emendas parlamentares e a Constituição: entre a transparência e o controle de resultados | **PÁGINA 52**

## ARTIGOS CIENTÍFICOS

**Andréa Lúcia de Araújo Cavalcanti Ormond** | As agências reguladoras e a missão dos Tribunais de Contas no panorama brasileiro | **PÁGINA 62**

**Estela Sucasas dos Santos** | Fundo público: significado, fundamentos constitucionais e utilização pela administração pública | **PÁGINA 81**

**Filipe Lôbo Gomes | Marcos Nóbrega** | *Shock absorber, traction* e equilíbrio dinâmico dos contratos: pela necessidade de modos adaptativos, não lineares e informados por sistemas complexos para o reequilíbrio contratual | **PÁGINA 102**

**Izabella Lima Diniz | Luísa Santos Paulo** | A subcontratação em contratos públicos: uma análise comparada entre Brasil e Portugal | **PÁGINA 119**

**Pedro Henrique Magalhães Azevedo** | Provocações, questionamentos e análise crítica do art. 167-A da Constituição da República | **PÁGINA 133**