CONTROLE EM FOCO

REVISTA DO MPC-MG

Belo Horizonte | v. 5 | n. 9 | jan./jun. 2025

MPC-MG
Ministério Público de Contas
do Estado de Minas Gerais

CONTROLE

EM FOCO

REVISTA DO MPC-MG

CONTROLE EM FOCO
REVISTA DO MPC-MG

CONSELHO EDITORIAL

Antonio Augusto Junho Anastasia - Universidade Federal de Minas Gerais

Daniela Mello Coelho Haikal - Universidade Federal de Minas Gerais

Denilson Feitoza Pacheco - Universidade Federal de Minas Gerais

Edilson Vitorelli Diniz Lima - Universidade Federal de Minas Gerais

Élida Graziane Pinto - Fundação Getulio Vargas

Elke Andrade Soares de Moura - Universidade Federal de Minas Gerais

Jamile Bergamaschine Mata Diz - Universidade Federal de Minas Gerais

José Maurício Conti - Universidade de São Paulo

Juarez Freitas - Universidade Federal de Santa Catarina

Luís Carlos Balbino Gambogi - Universidade FUMEC

Luiza Cristina Fonseca Frischeisen - Universidade de Taubaté -UNITAU

Marcílio Barenco Corrêa de Mello - Universidade do Minho, UMINHO, Portugal

Maria Coeli Simões Pires - Universidade Federal de Minas Gerais

Maria Tereza Fonseca Dias - Universidade Federal de Minas Gerais

Marilda de Paula Silveira - Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa - IDP

Sebastião Helvecio Ramos de Castro - Universidade do Estado do Rio de Janeiro

FICHA CATALOGRÁFICA

Controle em Foco: Revista do MPC-MG.

Ano 5, n. 9 (jan./jun. 2025). Belo Horizonte: Ministério Público de Contas de Minas Gerais, 2025.

Periodicidade semestral (2025).

ISSN Online: 2966-0173

Publicação do Ministério Público de Contas do Estado de Minas Gerais
Av. Raja Gabaglia, 1315, 5º andar - Luxemburgo - Belo Horizonte - Minas Gerais. CEP 30380-435
Telefone: (31)3348-2628 - email: revistampc@mpc.mg.gov.br
Horário de atendimento ao público: 07:00 às 12:00 e 13:00 às 17:00

EDITORIAL

Apresentamos aos profissionais do controle externo e à comunidade acadêmica a 9ª edição da revista **Controle em Foco**, o periódico semestral do Ministério Público de Contas do Estado de Minas Gerais.

Como de costume, esta edição é composta por artigos de opinião, escritos pelos procuradores do MPC-MG, por artigos de jurisprudência comentada, da lavra de profissionais de excelência convidados pela Comissão Editorial, e por artigos científicos, com temáticas variadas que dão continuidade ao nosso desafio de trazer temas relevantes e atuais que envolvem o controle da administração pública.

Gostaríamos de comunicar que foi dado início ao processo de inclusão da revista Controle em Foco em bases de dados (indexadores), com o objetivo de torná-la mais visível e acessível aos pesquisadores. Até o momento, a revista encontra-se indexada nas bases Miguilim, Diadorim, LatinREV e LivRE, e já estamos trabalhando para cumprir os requisitos de tantas outras.

Ainda, desde a 8ª edição, cada artigo, após a publicação, recebe um DOI (*Digital Objetct Identifier*) específico, a fim de garantir a sua localização permanente na internet e facilitar a sua citação.

Registramos nosso compromisso de contínuo processo de aperfeiçoamento com o objetivo de dotar a revista Controle em Foco de relevância e impacto institucional.

Desejamos a todos uma ótima leitura!

Marcílio Barenco Corrêa de Mello
Procurador-Geral do MPC-MG

Cristina Andrade Melo
Procuradora do MPC-MG
Editora da revista *Controle em Foco*: Revista do MPC-MG

CORPO EDITORIAL

EDITORA

Cristina Andrade Melo

COMISSÃO EDITORIAL

Ana Carolina de Souza e Silva

Maria Tereza Fonseca Dias

Izabella Cunha Velloso

REVISÃO

Lílian de Oliveira

COLABORADORES

André Augusto Costa Zocrato

Bruna Gontijo Pellegrino

Vívian de Paula

DIAGRAMAÇÃO

Lívia Maria Barbosa Salgado

SUPORTE TI

Juan Karlos Freitas Diniz

PARECERISTAS

O Corpo editorial da *Controle em Foco* – Revista do MPC-MG agradece aos pareceristas desta edição que, com dedicação, rigor acadêmico e compromisso ético, contribuíram para a qualificação dos artigos científicos submetidos a esta edição.

O processo de avaliação por pares em sistema duplo cego é fundamental para assegurar excelência, imparcialidade e integridade acadêmica das publicações científicas. Esse trabalho voluntário exige tempo, atenção e conhecimento técnico-jurídico, razão pela qual reiteramos nosso agradecimento pelo empenho de cada avaliador e avaliadora

PARECERISTAS *AD HOC*

Mestres

André Canelas Alves - Universidade Federal de Minas Gerais

Bruno Fontenelle Gontijo - Universidade Federal de Minas Gerais

Daniel Martins e Avelar - Universidade Federal de Minas Gerais

Doutores

Renata Vaz Marques Costa Rainho - Universidade Federal de Minas Gerais

SUMÁRIO

ARTIGOS DE OPINIÃO

Cristina Andrade Melo

O advérbio "preferencialmente" na nova lei de licitações e contratos administrativos | **PÁGINA 9**

Daniel de Carvalho Guimarães

O contraditório nos processos de registro de atos de pessoal nos Tribunais de Contas | **PÁGINA 16**

Elke Andrade Soares de Moura

O Direito das/nas políticas públicas e os desafios postos ao controle | **PÁGINA 24**

Marcílio Barenco Corrêa de Mello

Acordo de Não Persecução Civil: uma análise crítica na aplicação pelos órgãos de controle externo | **PÁGINA 30**

Maria Cecília Borges | Tainá Marques Rabelo

Da imprescritibilidade em processos de contas com reflexo ambiental | **PÁGINA 35**

Sara Meinberg | Lilian Haas

Avaliação psicológica, exame de higidez mental, teste psicotécnico: impossibilidade de se atribuir caráter classificatório – Lei nº 14.965/2024 | **PÁGINA 40**

ARTIGOS DE JURISPRUDÊNCIA

Germana Galvão Cavalcanti Laureano | A fixação dos subsídios dos vereadores e a interpretação do princípio constitucional da anterioridade | **PÁGINA 47**

Patrick Bezerra Mesquita | Camila Portella Neves | Emendas parlamentares e a Constituição: entre a transparência e o controle de resultados | **PÁGINA 52**

ARTIGOS CIENTÍFICOS

Andréa Lúcia de Araújo Cavalcanti Ormond | As agências reguladoras e a missão dos Tribunais de Contas no panorama brasileiro | **PÁGINA 62**

Estela Sucasas dos Santos | Fundo público: significado, fundamentos constitucionais e utilização pela administração pública | **PÁGINA 81**

Filipe Lôbo Gomes | Marcos Nóbrega | *Shock absorber*, *traction* e equilíbrio dinâmico dos contratos: pela necessidade de modos adaptativos, não lineares e informados por sistemas complexos para o reequilíbrio contratual | **PÁGINA 102**

Izabella Lima Diniz | Luísa Santos Paulo | A subcontratação em contratos públicos: uma análise comparada entre Brasil e Portugal | **PÁGINA 119**

Pedro Henrique Magalhães Azevedo | Provocações, questionamentos e análise crítica do art. 167-A da Constituição da República | **PÁGINA 133**